

理论学习文选

——奏响复工复产“协奏曲”

2020年第3期 总第52期

本期要目

1. 中共中央政治局常务委员会召开会议 中共中央总书记习近平主持会议 分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势 研究部署落实常态化疫情防控举措全面推进复工复产工作
2. 科学精准施策确保疫情防控和经济社会发展双胜利
3. 破解复工复产下的企业融资难题
4. 复工复产要发挥好企业家作用
5. 人民日报评论员：扩大内需必须加快推进复工复产
6. 评论员观察：为复工复产拧紧“安全阀”
7. 一线视角：奏响复工复产“协奏曲”

湖南工程学院党委宣传统战部编

2020年04月

编者按：中共中央政治局常务委员会4月8日召开会议，听取新冠肺炎疫情防控工作和全国复工复产情况调研汇报，分析国内外疫情防控和经济运行形势，研究部署落实常态化疫情防控举措、全面推进复工复产工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。习近平指出，当前我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。同时，国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。我国防范疫情输入压力不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。我们以“奏响复工复产‘协奏曲’”编写了本期理论文选，供大家参考。

中共中央政治局常务委员会召开会议 中共中央 总书记习近平主持会议

分析国内外新冠肺炎疫情防控和经济运行形势 研究部署落实常态化疫
情防控举措全面推进复工复产工作

发布时间：2020年04月09日07:13 来源：人民网—人民日报

当前我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。同时，国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。我国防范疫情输入压力不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，外防输入、内防反弹防控工作决不能放松，经济社会发展工作要加大力度。要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题，力争把疫情造成的损失降到最低限度，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

当前我国经济发展面临的困难加大。各级党委和政府要增强紧迫感，因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，千方百计创造有利于复工复产的条件，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要加大复工复产政策落实力度，加强对困难行业和中小微企业扶

持，着力扩大国内需求，有序推动各类商场、市场复工复产，促进生活服务业正常经营，积极扩大居民消费，加快推进投资项目建设，形成供需良性互动

新华社北京4月8日电 中共中央政治局常务委员会4月8日召开会议，听取新冠肺炎疫情防控工作和全国复工复产情况调研汇报，分析国内外疫情防控和经济运行形势，研究部署落实常态化疫情防控举措、全面推进复工复产工作。中共中央总书记习近平主持会议并发表重要讲话。

习近平指出，当前我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。同时，国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。我国防范疫情输入压力不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，我们要坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，外防输入、内防反弹防控工作决不能放松，经济社会发展工作要加大力度。要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题，力争把疫情造成的损失降到最低限度，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

习近平强调，要密切关注国际国内疫情形势变化，全面落实外防输入、内防反弹，及时采取更有针对性和实效性的防控措施，继续抓紧抓实抓细各项防控工作。要巩固重点地区疫情防控成效。湖北省和

武汉市要继续集中力量做好重症病例科学精准救治，及时做好出院患者随访和复查工作。要优化社区管控措施，筑牢社区防控安全屏障。各地特别是环鄂省份要加强信息沟通共享和防控措施协调，在人员管控、健康码互认等方面要做到政策统一、标准一致。要持续抓好首都疫情防控工作。各地要抓好无症状感染者精准防控，把疫情防控网扎得更密更牢，堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞。

会议要求，加强陆海口岸疫情防控，加快补齐外防输入的薄弱环节。加大对边境城市疫情防控人员和物资保障力度，协调解决好卫生检疫、防疫物资、医护力量、隔离条件等方面遇到的困难。要严格落实对所有入境人员都实施14天集中隔离的要求，最大限度减少境外输入关联本地病例。要深入开展疫情防控国际合作，积极为国际防疫合作贡献力量。

会议指出，当前我国经济发展面临的困难加大。各级党委和政府要增强紧迫感，因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，千方百计创造有利于复工复产的条件，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要加大复工复产政策落实力度，加强对困难行业 and 中小微企业扶持，着力扩大国内需求，有序推动各类商场、市场复工复产，促进生活服务业正常经营，积极扩大居民消费，加快推进投资项目建设，形成供需良性互动。

会议要求，加强保障和改善民生工作。我国农业连年丰收，粮食储备充裕，完全有能力保证粮食和重要农产品供给。要抓好春季农业生产，加强粮食市场价格监测和监管，继续做好猪肉、果蔬等副食品

生产流通组织，保障市场供应和价格基本稳定。要强化对困难群体基本生活保障，适当提高城乡低保、抚恤补助等保障标准，把因疫情和患病陷入困境的人员纳入救助范围，对受疫情影响严重地区发放临时生活补贴，相关价格补贴联动机制要及时启动。扩大失业保险覆盖范围，更好保障失业人员基本生活。

会议强调，要抓实安全风险防范各项工作。生命至上，安全第一。各地区各部门要压实安全生产主体责任，全面做好安全生产和森林草原防火、防汛抗旱等防灾减灾工作。要深入排查各类安全隐患，完善各类应急预案，提高应急处置能力，确保人民群众生命和财产安全。

会议还研究了其他事项。

科学精准施策确保疫情防控和经济社会发展双胜利

作者：满传 中央党校（国家行政学院）公共管理教研部主任、教授

发布时间：2020年04月20日 08:17 来源：学习时报

早在部署新冠肺炎疫情防控工作之初，以习近平同志为核心的党中央就及时提出了坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求。几个月来，在党中央的坚强领导和统一指挥下，经过全国人民的团结奋斗和艰苦努力，我国疫情防控取得明显成效。当前，我国疫情防控工作进入常态化阶段，各级党委政府面临着一手抓疫情防控、一

手抓复工复产的双重任务。在新的形势下，要取得推进疫情防控和经济社会发展双胜利，既切实保障人民群众生命安全和身体健康，又尽快恢复生产生活秩序和经济社会发展，要求我们以系统、辩证的思维认识疫情防控和经济社会发展的关系，以更加科学、更加精准的政策举措推进疫情防控和经济社会发展。

以科学精准的政策措施有效防控疫情

近期，我国疫情防控形势持续向好。但是，我们依然面临着很大的风险，疫情防控形势依然严峻复杂。一则国（境）外输入风险短期内会一直存在，二则难以识别的无症状感染者有传染他人的可能。更为重要的是，现有科学研究对于新冠病毒的认识尚不完全，且新冠病毒有可能发生变异。因此，我们仍然必须保持高度警惕，绝不可掉以轻心。要落实党中央统筹推进疫情防控和经济社会发展的工作部署，在有序推进复工复产、推动经济社会恢复正常运行的同时，以尽可能低的社会成本完成“外防输入、内防反弹”的任务，科学精准地实施防控是关键。

根据科学的风险评估实施防控。科学的风险评估是细化、精准化疫情防控措施的依据。要分析现阶段可能引发病毒传染的所有潜在传染源，包括外部输入的和国内可能仍然存在的，评估不同来源发生病毒传染的风险程度；要分析不同来源病毒可能发生传染的地点、场景、人群范围，评估在不同地点、场景、人群中发生传染的风险程度；要分析所有可能发生传染情形下的传染途径、传染速度、传染范围，评估不同情形下发生传染后的控制难度以及对人民群众生命安全、身体

健康和经济社会发展造成的危害程度。我们要根据这些风险评估结果，按照病毒传染的风险程度和危害程度，对不同的潜在传染源，对可能发生传染的不同地点、场合、人群，确定不同的防控力度、采取不同的防控措施、配置不同的防控资源，从而实施差异化的精准防治，既避免“一刀切”式的、无差别的严防死守，造成防控成本过高，又防止出现防控疏漏，导致疫情反弹。

依据不断深入的科学研究结果实施防控。此次疫情暴发以来，我国科研工作者夜以继日地进行科研攻关，以最快的速度完成病毒毒株基因组测序并与国际组织、其他国家和地区分享。在国内外科研工作者的共同努力下，人类对新冠病毒有了越来越多的认识，这为包括我国在内的各国政府制定合理的防控策略和措施提供了科学依据。但是，对于这种新型病毒，我们现有的认识还远远不够。新冠病毒的源头、中间宿主还是未解之谜，新冠病毒的特性、传染机理等尚不完全清晰。而且将来病毒有可能发生变异，病毒特性、传染途径、危害性也可能发生变化。随着国内外相关科研的逐步深入，人类对新冠肺炎病毒的认识会越来越深化，对控制其危害性的科技手段也会相应增多。因此，我们要密切跟踪国内外科研进展和取得的成果，尊重科研工作者的专业意见，基于新的科研成果不断对防控策略和措施进行动态调整，以使防控更加科学精准。

按照科学的决策原则实施防控。急性传染病的暴发作为一种特定的公共卫生突发事件，具有不同于地震、安全生产事故等突发事件的特点，如发生的持续性、加速蔓延性等，因而需要采取的应急对策的

目标和干预着力点也不同。由于人类对新冠病毒的认识还有限，我们实际上是在面临不确定性、未知性的条件下制定防控策略和措施的。与常态化、确定性条件下的决策相比，这样的决策更加艰难，需要遵循不同的原则。对于在面临不确定性、未知性情况下如何决策，危机决策理论提出了一些得到广泛认同的决策原则，包括谨慎原则、满意原则、勇担风险但避免万一原则、临界质量原则等。我们要把握并合理运用这些原则以科学精准地实施疫情防控策略和措施。例如，鉴于我们目前对新冠病毒的传染机理认识还不全面，在推进复工复产的同时部署疫情防控工作，不宜以制定最优的政策措施、确保零感染为目标，而应按照满意原则制定和实施防控政策，保证能及时发现、隔离和救治潜在的零星感染者，能追踪到感染病例密切接触者，即确保零星感染不会大范围扩散。再如，由于不可能通过全面检测发现所有无症状感染者，复工复产必然带来无症状感染者引发传染的风险。但即使如此，我们也不能因此畏缩不前，使经济社会系统长期停摆，而应按照勇担风险但避免万一原则，一方面积极推进有序复工复产，同时制定预案，以细化精准的措施坚决防止零星感染造成疫情反弹的“万一”情况。

以科学精准的政策措施推进经济社会发展

几个月来，前所未有的疫情对我国经济社会发展和人民生活造成了不利影响，特别是疫情严重地区的经济生产一度停滞。当前，我国国内疫情已得到有效控制，各地正在有序推进复工复产，人民生活也逐渐恢复正常。但是国外疫情蔓延之势愈演愈烈，不仅给我国带来疫

情输入的巨大压力，而且对我国经济也造成了第二波冲击。要在确保疫情防控到位、疫情形势不反弹的前提下，推动经济社会运行恢复正常、最大限度减轻国外疫情和全球经济不利形势对我国经济社会发展的影响，同样需要科学精准施策。

区分疫情风险精准施策。由于不同地区、不同行业产业、不同生产生活方式面临病毒传染的风险不同，我们要根据其不同的风险程度采取不同的措施。如对于户外施工、不需要大量人员聚集、人员无需近距离接触的行业，可以优先复工复产；而对于像电影放映、体育比赛、文艺演出、餐饮服务、教育培训等有大规模人员聚集的行业产业，则需要严格控制，缓步恢复，并对人员规模、人际距离等作出规定。

针对不同需求精准施策。不同地区、不同行业、不同人群受疫情影响程度不同、疫情后面临的困难不同，其需要的政策支持也不同。如，多数中小企业目前遇到的困难是资金不足、成本上涨、融资难，而大型企业遇到的主要问题是市场需求不足、供应链不稳甚至中断。这些不同市场主体对政策的需求显然不一样。我们需要准确把握不同市场主体和人群的需求，针对不同需求的市场主体和人群实施不同的政策。

围绕主要目标精准施策。党中央从党和国家事业发展的全局出发，制定了一系列经济社会发展目标。如期实现这些目标事关我国长远发展和中华民族伟大复兴的战略大局。突如其来的疫情对这些目标的实现带来了一定的不利影响。在推进经济社会尽快恢复正常发展的部署中，我们要优先考虑和重点支持与实现主要发展目标直接相关的

领域和产业。在做好疫情防控的前提下，要把围绕确保实现这些目标、针对影响目标实现的薄弱环节和短板领域作为重点，制定相应的政策措施，优先推进相关项目、企业复工复产，着力对相关领域、人群提供政策支持。

分析政策效果精准施策。为尽快恢复生产生活秩序、推进经济社会发展，全国各地有多种政策和政策工具可用，包括财政、金融、产业政策以及体制机制改革等。这些政策措施发挥作用的机理、适用的领域、落实需要的条件各不相同，产生的效果也不同。有的政策立竿见影，可解市场主体和特定人群的燃眉之急；有的政策发挥作用需要一个过程，但能产生联动效应，促进整个产业链的发展；有的政策短期内效果明显，但可能为今后的发展埋下隐患；有的政策不仅有利于促进当下经济社会恢复发展，而且有利于推动经济转型升级和社会长远健康发展。因此，我们不能为了快速恢复经济社会发展而“病急乱投医”，不加区别地“大剂量用药”，而要充分考虑和分析政策可能产生的效果，针对不同领域、不同问题采用不同政策和政策工具。

总之，在疫情防控常态化条件下加快恢复生产生活秩序、促进经济社会进一步发展，对各级各地决策者提出了更高的要求。一方面，在疫情防控中，要通过科学精准施策，做到松紧适度、疏密结合，既不因“一刀切”式的过度防控造成成本过高、影响经济社会发展，也不因过早地全面放松，造成疫情反弹，危及人民群众生命安全和身体健康。另一方面，在推进经济社会恢复发展中，要通过科学精准施策，做到对症下药、相机调整，根据疫情形势发展变化，区别不同地区、

不同产业、不同市场主体和人群需求，灵活采用不同政策，确保在疫情不反弹的前提下，如期实现我国经济社会发展目标。

破解复工复产下的企业融资难题

作者：祝继高 国家社会科学基金重大项目“‘一带一路’投资安全保障体系研究”首席专家；孙建华 对外经济贸易大学国际商学院

发布时间：2020年04月21日19:48 来源：中国财经报

引导企业合理运用债权和股权融资工具；融资政策除了考虑企业短期融资需求，还要满足企业长期融资需要；融资政策要扶植龙头企业，也要普惠中小微企业，

当前国内疫情形势持续向好，在巩固疫情防控成果不放松的前提下，加快企业复工复产是当前工作的重点。

在疫情防控期间，大部分企业的生产经营处于停滞或者半停滞状态，而且企业面临外部环境的不确定性持续加大，资金链压力陡然增大。通过外部融资给经营困难企业输血纾困十分迫切。3月27日召开的中央政治局会议提出：“要充分发挥再贷款再贴现、贷款延期还本付息等金融政策的牵引带动作用，疏通传导机制，缓解融资难融资贵，为疫情防控、复工复产和实体经济发展提供精准金融服务。”政府的各项融资优惠政策也在加速出台和落地。综合来看，破解企业融资难问题需要重点把握三点。

引导企业合理运用债权和股权融资工具，防控高杠杆融资风险

中国金融市场上的融资以银行信贷为主，银行信贷是企业最常使用也是最重要的融资工具。疫情发生以来，中国人民银行、银保监会、财政部、发改委等多部门针对为企业提供贷款优惠资金出台了多项支持政策。为解决“贷款难”的问题，各部委要求对于受疫情影响的企业不得盲目抽贷、断贷、压贷、缓贷，金融机构要积极采取贷款展期、无还本续贷、减免逾期利息、调整还款期限等方式对企业予以全力支持。同时，合理增加信用贷款和中长期贷款的规模，中国人民银行先后出台降准、支持抗疫保供的专项再贷款以及支持企业复工复产的再贷款再贴现等系列政策为企业提供资金；针对“贷款贵”的问题，主要是降低贷款利率，由中央和地方财政对疫情防控相关企业的贷款提供一定的贴息支持。

除了银行贷款融资，债券市场也为企业提供了多种融资工具，包括公司债、企业债、中期票据和短期融资券等。疫情防控期间，监管部门给受疫情影响的企业发行债券建立了注册发行“绿色通道”，简化了相关流程，畅通了企业债权融资的渠道。

但是，从降杠杆、防风险的角度而言，企业融资不能仅靠债权融资，还应充分对接多层次资本市场，拓展股权融资渠道，降低企业财务杠杆和财务风险。当前，中国已经建立了包括主板、中小板、创业板、科创板和新三板等在内的多层次资本市场。为了更好地应对疫情，政府部门出台了系列优惠政策，资本市场的各项改革措施也在加速落地。例如，3月1日，修改后的《中华人民共和国证券法》正式实施，

要求股权融资推行“注册制”，降低股权融资门槛。资本市场改革的进度还可以进一步加快，让更多的企业享受资本市场改革的红利。总之，要引导企业合理使用银行贷款、债权和股权等融资方式，降低融资成本与融资风险，提高企业融资效率。

融资政策除了考虑企业短期融资需求，还要满足企业长期融资需要，防止期限错配

在应对疫情短期冲击的背景下，急企业之所急，满足企业短期资金需求，防止资金链断裂是出台融资政策首先要考虑的问题。通过短期银行贷款、短期融资券等融资工具帮助企业解决短期资金需求，既便利又可以降低成本。需要注意的是，在国外疫情多点爆发，企业外部环境严重不确定的情况下，短期融资优惠政策要建立长效机制以应对常态化的疫情防控需要，保持政策的稳定性，并根据国内外疫情发展动态调整。

随着复工复产进度的持续加快，企业会不断加大固定资产投资和研发力度，导致对长期资金需求的急剧增加。融资政策的出台要立足长远，统筹企业短期融资需求和长远发展需要。对于企业参与新型基础设施建设项目相关的资金需求，要结合建设进度和投资周期，支持企业申请中长期贷款和发行周期较长的公司债券，或者支持企业申请在股票市场上进行 IPO、配股和增发等股权融资。要严防企业因短期融资工具与长期投资决策错配造成投融资风险增加，着力解决企业融资期限错配导致的“短贷长投”问题。

融资政策要扶植龙头企业，也要普惠中小微企业，支持企业的转型升级

长期以来，商业银行的信贷融资偏好大企业和国有企业，对于风险较大的中小微企业支持力度明显不足。3月24日召开的国务院常务会议要求：“推动新增贷款更多支持首次获得贷款的中小微企业”，“鼓励大企业、头部企业运用获得的融资，以预付款等形式向上下游中小微企业支付现金，带动共同发展。”这为当前金融行业的供给侧改革指出了方向。

对于中小企业，除了给予信贷融资支持，还要降低资本市场准入门槛，让更多中小企业进行直接融资。要通过资本市场对企业风险进行定价，有效配置不同风险偏好的金融资源，充分发挥资本市场服务实体经济的作用。2019年10月，中国证监会对面向中小企业的新三板进行了新一轮改革，包括完善分层制度和转板制度。分层制和转板制度的改革为广大中小企业提供了股权融资便利，开辟了新的成长模式。更为重要的是，科创板和创业板的高科技导向有利于孵化企业的科技创新，增强其自主研发能力，为加快基础设施建设和更好地打造平台经济注入新动能，最终实现企业的高质量发展。此外，要发挥风险投资的风险偏好和股权融资特点，出台政策支持风险投资基金积极投资智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业，帮助中小企业实现产业数字化和数字产业化转型。

复工复产要发挥好企业家作用

作者：李建伟 上海社会科学院法学所副所长

发布时间：2020年04月24日 07:51 来源：经济日报

日前中共中央政治局常务委员会会议强调，推进企业复工复产，“要发挥好企业家作用，充分调动企业家积极性创造性”。这是党中央对企业家在复工复产、经济运行中重要地位和作用发挥的高度肯定和明确要求，我们应准确认识把握，切实贯彻落实。

要认识把握好企业家在复工复产中的重要作用。在做好疫情防控同时推动复工复产工作的双线战役中，企业家具有不可或缺、极其重要的地位和作用，要认识把握好企业的主体力量地位和企业家的重要作用，充分调动企业家的积极性和创造性。

企业家在复工复产中的重要作用，决定于企业家是复工复产所面临挑战责任的肩负者。相较平常时期，疫情防控同时企业复工复产，面临着员工返岗到岗与防疫防护、原料供应及价格波动、消费市场需求变化、员工感染风险及企业责任等一系列挑战应对。大疫当前复工复产，就需要企业家发挥勇于担当、不惧风险、创新创造、化危为机、逆势发展的企业家精神，迎接、应对和处理好上述挑战和风险，带领企业全体员工，围绕市场、借力政策、组织生产、提供产品、做好服务，为打赢抗疫复工双线战役、服务经济平稳运行做出贡献。

要推动保障好企业家在复工复产中重要作用的充分发挥。一是在地位上，将企业家作为打赢双线战役重要主体力量。广大企业家要肩

负起复工复产战役主体力量光荣使命职责，带领企业全体员工，在双线战役中展现企业和企业家的担当精神、社会贡献和家国情怀，在复工复产战役中展现经济前线企业战斗群体的担当、能力和贡献。

二是在政策上，为企业家复工复产工作做好政策支持保障。第一，财政贴息、减税降费、缓缴税款等积极财政政策尽快及时落实到企业。第二，完善企业还款付息安排，加大贷款展期、续贷力度，适当减免小微企业贷款利息，为广大企业尤其是抗疫和经济运行重要企业提供专项信贷额度等金融政策及时落地落实。第三，减负、稳岗、扩就业并举，做好社保阶段减免、失业保险返还、就业补贴、就业培训等稳岗政策及时落实。

三是在服务上，帮助企业做好复工复产工作相关协调服务。发挥好企业家作用，政府部门担当作为不可或缺。围绕企业复工复产，政府要靠前服务，坚持目标导向、问题导向和结果导向，全力做好协调服务工作。第一，打通人流、物流堵点，保障复工复产交通物流通畅，确保员工回得来、原料供得上、产品出得去。第二，加快在建和新开工项目建设服务进度，加强用工、用地、用能、资金等要素保障的支持措施落实。第三，推动企业复工复产涉及的稳岗就业、财政奖补、降低成本各项惠企举措及时到位。第四，围绕疫情抑制消费释放和催生新型消费培育，对智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业，加大支持服务力度。

四是在激励上，对企业家复工复产先进典型做好宣传表彰。我们应加强对这场双线战役中的企业家和企业的优秀精神、先进事迹和突

出贡献的广泛宣传，对于企业家和企业先进典型进行表彰奖励。在全社会进一步形成在党的坚强领导下，全党、全国各条战线和广大人民群众万众一心、群策群力，立足各自岗位，积极投身抗疫复工双线战役，把个人理想、事业发展融入新时代中华民族复兴大局大业的良好舆论氛围。

五是在长远上，健全完善新时代中国特色企业家政策体系。企业是经济发展的微观主体，企业家是企业的灵魂和社会的宝贵财富，是中华民族伟大复兴的重要建设力量。结合抗疫复工双线战役，要进一步全面落实新时代以来中央关于支持企业家尤其是民营企业家人事创业的重要方针政策，进一步建立健全、发展完善新时代中国特色企业家尤其是民营企业家人政策法规体系，在全社会形成尊重企业尊重企业家、支持企业支持企业家的良好社会氛围和制度环境。支持和促进企业家积极担当作为、爱国敬业、依法治企、奉献社会，在新时代中国特色社会主义建设和中华民族伟大复兴伟大征程中发挥出重要积极作用。

人民日报评论员：扩大内需必须加快推进复工复产

发布时间：2020年04月11日 08:03 来源：人民网—人民日报

着力扩大国内需求、加快推进复工复产，关系经济社会发展大局，关系民生保障和社会稳定，关系全面建成小康社会和决战决胜脱贫攻坚，关系我国对外开放和世界经济稳定。

4月8日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取新冠肺炎疫情防控工作和全国复工复产情况调研汇报，分析国内外疫情防控和经济运行形势，研究部署落实常态化疫情防控举措、全面推进复工复产工作。习近平总书记强调，要坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，抓紧解决复工复产面临的困难和问题，力争把疫情造成的损失降到最低限度，确保实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。

当前我国疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展，经济社会运行秩序加快恢复。同时，国际疫情持续蔓延，世界经济下行风险加剧，不稳定不确定因素显著增多。我国防范疫情输入压力不断加大，复工复产和经济社会发展面临新的困难和挑战。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，必须坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。这里，很重要的一条就是着力扩大国内需求，这是我们应对各种风险挑战的根本立足点，也是对冲世界经济下行压力的主要着力点。在国际经贸活动受到严重冲击的情况下，善于变压力为动力，善于捕捉和创造机遇，把我国超大

规模市场优势和内需潜力充分激发出来，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来，就能有效应对外部环境变化，推动中国经济持续健康发展。各地区各部门必须准确把握国内外疫情防控和经济形势发生的新的重大变化，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

加快推进复工复产是扩大内需的前提条件。复工就是稳就业，复产就是稳经济。只有精准落实疫情防控和复工复产各项举措，全面推进复工复产，尽快实现生产生活秩序正常化，才能确保生产与供给，才能确保就业稳定，才能增加居民收入、提高消费能力，激活一池春水。当前我国经济发展面临的困难加大，各级党委和政府必须增强紧迫感、责任感、使命感，坚决按下复工复产“快进键”，坚决把时间抢回来、把损失补回来。要因地制宜、因时制宜优化完善疫情防控举措，千方百计创造有利于复工复产的条件，不失时机畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要加大复工复产政策落实力度，加强对困难行业和中小微企业扶持，有力有序推动复工复产提速扩面，推动各类商场、市场复工复市，促进生活服务业正常经营，积极破解复工复产中的难点、堵点，推动全产业链联动复工复产。

狭路相逢勇者胜，越是艰险越向前。中国经济发展从来都不是一帆风顺的，而是在应对挑战、战胜困难中不断发展壮大的。只要我们坚定必胜信心，释放内生动力，激活发展潜能，以有效扩大内需拉动经济强劲反弹，就一定能战胜眼前的困难挑战，打开我国经济发展新局面。

评论员观察：为复工复产拧紧“安全阀”

发布时间：2020年04月14日08:00 来源：人民网—人民日报

越是赶工期、抢进度，越要拧紧“安全阀”，确保复工复产既“红红火火”，又“平平安安”

从最坏处着眼，做最充分的工作，每一个主体都履职尽责，每一类风险都摸排清楚，每一个环节都严密防范

安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局，必须警钟长鸣、常抓不懈，丝毫放松不得。

在全国新冠肺炎疫情防控阶段性成效进一步巩固，复工复产取得重要进展的时刻，做好安全生产工作显得尤为重要。习近平总书记近日就安全生产作出重要指示强调，当前，全国正在复工复产，要加强安全生产监管，分区分类加强安全监管执法，强化企业主体责任落实，牢牢守住安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。

任何时候，安全生产这根弦都不能放松。现在加快复工复产，但仍要坚持外防输入、内防反弹，解决好疫情防控面临的一些新情况、新问题。与此同时，自然灾害等风险交织叠加，安全生产形势依然十分严峻。这提醒我们，绷紧安全生产这根弦必须一以贯之、久久为功。现在，为了把疫情造成的损失追回来，一些企业正在增人手、添设备，加班加点，开足马力生产。越是赶工期、抢进度，越要拧紧“安全阀”，确保复工复产既“红红火火”，又“平平安安”。

一线员工是安全生产的关键主体，为复工复产拧紧“安全阀”，应当高度关心他们的身体健康和心理状态。与往常相比，在做好疫情防控的同时推进复工复产，需要处理更多的工作内容、安排更复杂的工作流程，也意味着更大的工作压力。同时，一些企业经营面临困难，职工收入与福利待遇可能会受到影响。多重压力叠加，很容易让员工产生焦虑等负面情绪，埋下安全隐患。心理隐患不易被察觉，对安全生产的潜在威胁更大，应及时发现并予以消除。

对相关部门来说，安全监管责任必须压实，各项措施必须落实到位。此前住房和城乡建设部下发通知，疫情防控期间企业安全生产许可证和企业主要负责人等人员安全证书到期的，有效期自动顺延至疫情防控结束。证书自动延期，是解决实际困难、助力复工复产的务实举措，但绝不意味着安全监管可以有丝毫延迟或松懈。在这个特殊时期，必须守住安全底线，落实各项监管制度，压实安全生产责任。

危和机总是同生并存的，克服了危即是机。疫情给企业复工复产、安全生产带来许多新的风险和挑战，也客观上促进了安全生产领域新技术的应用普及。从运用大数据技术及早发现备汛防汛风险，到利用林区热成像检测系统及时准确发现火源火点，再到全国各级应急管理部门线上监测、网上排查各类隐患问题 3 万余项……疫情防控期间人员接触减少，客观上为新技术、新模式提供了生长空间。抓住机遇、加强创新，让科技元素更好融入企业生产和发展，有利于进一步织密安全生产的防护网。

从最坏处着眼，做最充分的工作，每一个主体都履职尽责，每一类风险都摸排清楚，每一个环节都严密防范，才能守住不发生重大安全生产事故的底线，让复工复产沐浴在安全的阳光下。

一线视角：奏响复工复产“协奏曲”

发布时间：2020年04月20日08:01 来源：人民网—人民日报

产业链环环相扣，扭住龙头企业“一个点”，连缀产业链上“一条线”，从而激活产业集群“一大片”，才能真正同频共振，奏响复工复产的“协奏曲”

3月20日72.5%，3月23日85%，3月30日超过95%……最近一段时间，一条加速上行的曲线引发社会关注，它就是湖北规模以上工业企业平均开工率。与之并行的，是一路上扬的人员平均复岗率。节节攀升的数据，为湖北夺取“双胜利”提振了信心。

近日，笔者走访湖北四地10家企业后，对加快恢复经济社会秩序充满期待。湖北是制造业大省，去年工业增加值增速位居全国前列。在湖北的支柱产业中，汽车制造业、电子设备制造业等产业比重大，产业链长，在全国乃至全球供应链体系中都占据重要位置。可以说，以产业链为抓手，协同推进复工复产，是湖北恢复生产生活秩序的必经之路。当务之急，便是思考如何留住、修复和稳固产业链。

牵一发而动全身。充分发挥大企业的引领作用，才能让产业链率先动起来。从企业自身规律来看，制造业产业集群化发展趋势明显，大企业在产业链中的带动力强劲。让龙头企业开起来、转起来、动起来，才能更好助力上下游的各类企业好起来。比如武汉的汽车产业，本地车企与上千家供应商休戚与共，不仅在疫情期间紧密沟通，还共享防疫方案，及时偿付货款，有力助推产业链上游中小企业的复工复产。产业链环环相扣，扭住龙头企业“一个点”，连缀产业链上“一条线”，从而激活产业集群“一大片”，才能真正同频共振，奏响复工复产的“协奏曲”。

产业链动起来，还要稳下来，这就需要有关部门及时介入、把脉纾困。对制造业来说，产业链长、集群度高，意味着企业彼此之间的依赖度深。比如汽车厂商哪怕少一颗螺丝，都没办法开工，这就倒逼产业链上的各类企业必须加速复工复产进程。如何保障数量众多的配套企业同步复工复产，是对政府部门治理能力的一次考验。笔者走访湖北多个地市时发现，不少地方推出“企业保姆”相关服务。有关部门主动下沉至企业，响应企业的生产诉求，针对复工复产中的人流、物流、资金流的难点问题，因企施策，精准帮扶。当前，从国家到地方，各级陆续制定了帮扶企业复工复产的一揽子政策。但要想把政策的“含金量”充分释放出来，服务意识必须跟上，这样才能让企业充分享受到政策红利，从而解除后顾之忧，尽快回到正常的发展轨道。

放眼未来，动起来、稳下来，还要强起来。机器开动，人员到位，车间红火……可以说，扭住产业链这个“牛鼻子”，龙头企业就能引

领中小企业动起来；反过来，中小企业开起来，也能助推龙头企业好起来，湖北的复工复产就能蹄疾步稳。可以预见，在复工复产之后，企业还可能面临市场开拓、转型升级、长期经营等考验，仍需政企戮力同心，携手并进。

莫道春光难揽取，浮云过后艳阳天。疫情冲击是短暂的，中国经济的宏观基本面不会改变，经济发展稳中向好的趋势也不会改变。只要市场主体有序复苏，充分激发湖北经济潜力，我们就一定能助推企业渡过难关，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环，把失去的时间“抢回来”。